RegioneLombardia

DECRETO N. 13452 Del 12/10/2026

Identificativo Atto n. 1176

DIREZIONE GENERALE ISTRUZIONE, FORMAZIONE, LAVORO

Oggetto

AVVISO PUBBLICO "PATTI TERRITORIALI PER LE COMPETENZE E PER L'OCCUPAZIONE. SECONDA FASE – ATTRATTIVITÀ E NUOVA OCCUPAZIONE" – PR FSE+ 2021-2027 – DISPOSIZIONI IN MERITO ALLE INDICAZIONI PER LA PROGETTAZIONE E GESTIONE DEI PERCORSI FORMATIVI E IL RILASCIO DELLE CERTIFICAZIONI FINALI.

L'atto si compone di_____pagine di cui

_____ pagine di allegati parte integrante

RegioneLombardia

LA DIRIGENTE DELLA UNITÀ ORGANIZZATIVA
SISTEMA E SERVIZI TERRITORIALI PER IL LAVORO

VISTI i Regolamenti dell'Unione europea:

- Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- Regolamento (UE) n. 1057/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 2093/2020 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;

VISTA la normativa nazionale:

- Legge 24 dicembre 2012, n. 234 "Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea";
- Decreto-Legge 4/2019 (convertito con modificazioni dalla Legge 26/2019) "Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni";
- Decreto Legislativo del 15 giugno 2015 n. 81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183" e ss.mm.ii;
- Decreto Legislativo 14 settembre 2015, n. 150 "Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183";

VISTA la normativa regionale:

- Legge regionale del 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia" e ss.mm.ii.;
- Legge regionale del 28 settembre 2006, n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia" e ss.mm.ii.;
- Legge regionale del 5 ottobre 2015, n. 30 "Qualità, innovazione ed internazionalizzazione nei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle ll.rr. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul mercato del lavoro";
- la Legge Regionale 4 luglio 2018, n. 9 "Modifiche alla legge regionale 28 settembre 2006, n. 22 'Il mercato del lavoro in Lombardia;"
- la DGR N. XII/ 5578 del 22/12/2025 con la quale la Giunta ha approvato la proposta di riprogrammazione del Programma Regionale del Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027 di Regione Lombardia, inserita nel quadro della Revisione intermedia della politica di coesione (Middle Term Review - MTR), che consente agli Stati membri di riallocare parte delle risorse disponibili verso le nuove priorità considerate strategiche per l'UE, tra cui il

rafforzamento della competitività attraverso tecnologie (STEP) e il sostegno alle attività connesse allo sviluppo delle competenze per la preparazione civile;
- il D.D.U.O. n. 7182 del 29/05/2026 che approva la versione 4.0 del Sistema di gestione e controllo (SI.GE.CO.) del PR LOMBARDIA FSE+ 2021-2027 - Revisione del Si.Ge.Co approvato con DDUO n. 9280 del 30/06/2025;
- il D.D.U.O. n. 6113 del 11/05/2026 di aggiornamento dei responsabili di priorità/azioni del PR FSE+ 2021-2027 – modifica del Decreto n. 12394 del 10/09/2025;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo della XII Legislatura approvato con Deliberazione del Consiglio regionale n. XII/42 del 20 giugno 2023, che in particolare sostiene e promuove l'Obiettivo strategico 4.3.1 "Innovare e potenziare le strutture e gli interventi di politiche attive del lavoro";

RICHIAMATI:
- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, che approva l'Accordo di Partenariato con la Repubblica italiana CCI 2021IT16FFPA001 relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, che stabilisce le priorità di investimento concordate per la transizione verde e digitale dell'Italia, promuovendo al contempo il welfare aziendale nell'ambito dell'Obiettivo strategico di Policy 4 – Un'Europa più sociale e inclusiva;
- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022)5302 final del 18 luglio 2022, che ha approvato il programma "PR Lombardia FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Lombardia in Italia (CCI 2021IT05SFPR008), aggiornata con Decisione di esecuzione della Commissione C(2026) 1698 final del 11.3.2026 con cui è stata approvata dalla CE la versione 2.0 del PR Lombardia FSE+ 2021-2027;
- i "Criteri di selezione delle operazioni" del Programma FSE+ 2021-2027 approvati nell'ambito della procedura di consultazione scritta del Comitato di Sorveglianza, avviata l'8 maggio 2026 e chiusa il 18 maggio 2026, in aggiornamento del documento già adottato dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 28 settembre 2022, ai sensi dell'art. 40.2 lett. a) del Regolamento (UE) 2021/1060.

RICHIAMATI:
- la D.G.R. n. XI/7231 del 24 ottobre 2022 con la quale è stato approvato lo schema di Manifestazione di interesse finalizzata alla creazione dei Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione;
- il D.D.U.O. n. 10466 dell'11/07/2023 "Presa d'atto dei progetti pervenuti nella fase i "manifestazione di interesse" dei patti territoriali e di filiera per le competenze e l'occupazione e avvio della fase II".

VISTI:
- la D.G.R. n. XII/1457 del 27 novembre 2023 "Attuazione dei Patti Territoriali per le competenze e per l'occupazione – Misura a valere sul Programma Regionale

Lombardia Fse+ 2021-2027 - Obiettivo Specifico ESO 4.1 - Azione a.1 (Sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone)" con la quale la Giunta Regionale:

- ha approvato le "Linee di indirizzo per l'attuazione dei Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione a valere sul Programma Regionale Lombardia Fse+ 2021-2027";
- ha stabilito, per l'attuazione della misura, una dotazione complessiva di € 7.500.000,00, a valere sul Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027, Obiettivi specifici ESO 4.1, Azione a.1 "Sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone":

- la D.G.R. n. XII/1708 del 28 dicembre 2023 "Attuazione dei patti territoriali per le competenze e per l'occupazione – misura a valere sul programma regionale Lombardia FSE+ 20212027 - Obiettivo specifico ESO 4.1 - Azione a.1 (sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone) - integrazione alla D.G.R. XII/1457 del 27 novembre 2023", con la quale si è provveduto ad integrare i paragrafi 2.1 "Soggetti beneficiari" e 2.2. "Soggetti destinatari" delle richiamate Linee di indirizzo approvate con la D.G.R. 1457/2023;
- il D.D.U.O. n. 1485 del 23 gennaio 2024 "Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027 - Obiettivo specifico ESO 4.1 - Azione a.1 (sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone) - approvazione dell'avviso pubblico "patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. Seconda fase – attrattività e nuova occupazione" - in attuazione della DGR 1457/2023 e ss.mm.ii.";
- la D.G.R. n. XII/1983 del 4 marzo 2024 "Approvazione Linee guida per l'attuazione dei "Patti Territoriali per le competenze e l'occupazione - seconda fase: formazione continua dei lavoratori a valere sul programma regionale Lombardia FSE+ 2021-2027- Obiettivo specifico ESO 4.4- Azione d.1 (sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone) e determinazioni relative alla D.G.R. 1457/2023 e ss.mm., con la quale si è provveduto ad aggiornare le linee di indirizzo per l'attuazione dei Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione a valere sul Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027" approvate con la D.G.R. n. 1457 del 27/11/2023;
- il D.D.U.O. n. 3931 dell'8 marzo 2024 "Programma regionale Lombardia FSE+ 2021-2027 - Obiettivo specifico ESO 4.1 - Azione a.1 (sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone) – Aggiornamento dell'Avviso pubblico "Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. Seconda fase – Attrattività e nuova occupazione" – approvato con il DDUO n. 1485 del 23/01/2024, in attuazione della D.G.R. 1983 del 04.03.2024";
- il D.D.U.O. n. 5478 del 05/04/2024 "Programma regionale Lombardia FSE+ 2021-2027 - Obiettivo specifico ESO 4.1 - azione a.1 (sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone) – Avviso pubblico "Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. Seconda fase – Attrattività e nuova occupazione" – approvato con il D.D.U.O. 1485 del 23/01/2024 e ss.mm.ii – Proroga dei termini per la presentazione delle proposte progettuali", con il quale sono stati prorogati al 30/04/2024 i termini per la presentazione delle proposte progettuali;

- il D.D.U.O. n. 6204 del 19/04/2024 "Aggiornamento dell'Avviso pubblico "Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. Seconda fase – Attrattività e nuova occupazione" – approvato con il D.D.U.O. 1485 del 23 gennaio 2024 e ss.mm.ii. - PR FSE+ 2021-2027 - Obiettivo specifico ESO 4.1 - azione a.1";
- il D.D.U.O. n. 16216 del 29/10/2024 "Apertura seconda finestra di presentazione e aggiornamento dell'avviso pubblico "patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. seconda fase – attrattività e nuova occupazione" – approvato con il D.D.U.O n. 1485 del 23/01/2024 e ss.mm.ii. - PR FSE+ 2021-2027 - obiettivo specifico ESO 4.1 - Azione a.1", con il quale, in particolare, si è disposta l'apertura della seconda finestra per la presentazione di proposte progettuali da parte dei Partenariati ammessi nella prima Fase di promozione dei partenariati, a partire dalle ore 12:00 del 04/11/2024 fino alle ore 17:00 del 20/12/2024;
- il D.D.U.O. n. 19192 del 9/12/2024 integrazione dell'avviso pubblico "patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. seconda fase – attrattività e nuova occupazione" – approvato con il D.D.U.O. 1485 del 23/01/2024 e ss.mm.ii. – PR FSE+ 2021-2027 - obiettivo specifico ESO 4.1 - azione a.1 con il quale sono stati aggiornati alcuni paragrafi dell'avviso e integrati gli allegati A26, A27, A28;
- il D.D.U.O n. 20035 del 18 dicembre 2024 con cui è stato prorogato il termine di presentazione delle proposte progettuali alle ore 17:00 del 30 gennaio 2025;
- il D.D.U.O n. 2261 del 23 febbraio 2026 con cui è stata modificata la durata temporale dei progetti e il termine per la conclusione dei progetti presentati nella prima finestra dell'Avviso;

RICHIAMATI in particolare:

- il D.D.U.O. n. 1485 del 23 gennaio 2024, di approvazione dell'Avviso pubblico "Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. Seconda fase – Attrattività e nuova occupazione", come successivamente modificato e integrato;
- il D.D.U.O. n. 19192 del 9 dicembre 2024, recante integrazione dell'Avviso e approvazione della relativa versione integrale aggiornata;
- l'Allegato A.12 "Indicazioni operative per la gestione e la rendicontazione" e l'Allegato A.18 "Indicazioni operative per la progettazione e gestione dei percorsi formativi e il rilascio delle certificazioni finali" dei suddetti decreti;
- il D.D.U.O. n. 15349 del 29 ottobre 2025, recante "Approvazione delle indicazioni per l'applicazione dei criteri di riduzione del contributo nel rispetto del principio di proporzionalità in presenza di carenze o non conformità alle disposizioni di riferimento delle operazioni", applicabile anche all'Avviso "Patti territoriali per le competenze e per l'occupazione. Seconda fase – Attrattività e nuova occupazione"

PREMESSO che l'Avviso e l'Allegato A.12 disciplinano le condizioni generali e specifiche di ammissibilità della spesa e distinguono, nell'ambito del Piano dei conti, i costi diretti per il personale (voce A), le indennità di partecipazione alla formazione (voce B) e gli altri costi (voce C);

DATO ATTO che per la voce A "Costi diretti per il personale" il rimborso della spesa è determinato, previa verifica della documentazione amministrativa, di spesa e di pagamento prevista dalle medesime indicazioni operative per il personale dipendente e

per il personale esterno, nello specifico: il Timesheet per le spese di personale e le quietanze di pagamento per le indennità di partecipazione erogate ai partecipanti;

DATO ATTO altresì che per la voce C "Altri costi" il rimborso è riconosciuto, ai sensi dell'art. 56 del Regolamento (UE) 2021/1060, mediante l'applicazione di un tasso forfettario pari al 40% dei costi diretti di personale riconosciuti ammissibili;

DATO ATTO che è previsto l'obbligo dei beneficiari di fornire in sede di rendicontazione per le suddette voci di costo i giustificativi previsti dall'Allegato A.12, incluse le evidenze idonee a dimostrare, attraverso la relazione finale, l'effettiva realizzazione delle attività previste dal progetto e il conseguimento dei risultati attesi, a prescindere dalla forma di rimborso applicata;

RICHIAMATO l'Allegato A.18, che disciplina la pianificazione delle attività formative, l'avvio dei percorsi, la gestione dei calendari, la rilevazione e la validazione delle presenze mediante il sistema GRS della piattaforma SIUF e l'App FirmaLom, nonché il rilascio delle attestazioni e certificazioni finali;

DATO ATTO che, ai sensi del medesimo Allegato A.18, la corretta registrazione delle presenze delle attività formative programmate attraverso il GRS della piattaforma SIUF è condizione per la valorizzazione delle ore di formazione fruite dai partecipanti ai fini della verifica di almeno il 70% delle presenze e del rilascio delle attestazioni e che tale previsione è funzionale alla operatività dei controlli automatici da parte del sistema informativo BES ai fini del riconoscimento della suddetta condizionalità di risultato formativo;

RICHIAMATO altresì quanto previsto dall'Avviso in relazione alle condizionalità di risultato, secondo cui, rispetto alla totalità dei destinatari presi in carico nell'ambito del progetto: - almeno il 40% deve completare l'intervento formativo conseguendo le attestazioni o certificazioni previste - almeno il 40% deve essere inserito nel mercato del lavoro entro la conclusione del progetto - il mancato raggiungimento di entrambe le predette condizionalità comporta la decurtazione del 15% della quota di contributo pubblico risultante all'esito della verifica dell'ammissibilità delle spese di personale, indennità e gli altri costi secondo le condizioni sopra richiamate;

DATO ATTO che:

- ai fini del conseguimento della condizionalità di risultato legata all'inserimento lavorativo, è prevista l'operatività di controlli automatici da parte del sistema informativo BES attraverso interrogazione del sistema informativo regionale SIUL aventi ad oggetto la Comunicazione Obbligatoria;
- l'assetto integrato dei sistemi informativi BeS e SIUF e SIUL è altresì funzionale alla tracciabilità e alla ricostruzione dell'intero processo di attuazione riferito ai destinatari, dall'avvio e dalla partecipazione ai percorsi formativi fino al completamento della formazione e all'eventuale inserimento lavorativo, nonché alla gestione automatizzata dei relativi controlli;

DATO ATTO che nel corso dell'attuazione delle attività di progetto e in fase di rendicontazione dei progetti, sono state segnalate criticità tecniche e operative nell'utilizzo

dei sistemi informativi SIUF/GRS, SIUL e BeS, debitamente segnalate con l'apertura di ticket, che sono tenuti agli atti della competente U.O. riconducibili principalmente ai seguenti casi:

- ✓ disallineamento tecnico nella registrazione delle fasi di avvio dei percorsi formativi;
- ✓ rilevazione, registrazione e validazione delle presenze mediante GRS e FirmaLom;
- ✓ chiusura dei percorsi formativi e rilascio delle relative attestazioni o certificazioni;
- ✓ disallineamento e scambio di dati tra SIUF e BeS ai fini della verifica automatica delle presenze;
- ✓ verifica automatica dell'inserimento lavorativo attraverso l'analisi delle comunicazioni obbligatorie, anche in ragione del verificarsi di fattispecie peculiari;

CONSIDERATO che tali criticità:

- rappresentano anomalie di natura esclusivamente tecnica o procedurale;
- possono determinare una rappresentazione incompleta, non correttamente allineata o non tempestivamente aggiornata all'interno dei sistemi informativi delle attività svolte e dei risultati conseguiti;
- conseguentemente possono incidere sull'operatività dei controlli automatici effettuati dal sistema informativo in fase di rendicontazione, ove costituiscono condizionalità sopra richiamate;

CONSIDERATO inoltre che le condizionalità di risultato costituiscono un profilo distinto rispetto alla verifica delle voci di spesa in quanto incidono solo sulla determinazione finale della quota di contributo pubblico riconoscibile ad esito della rendicontazione progettuale e non sulla sull'ammissibilità delle spese rendicontate relative alle voci di costo personale, indennità e altri;

RITENUTO pertanto necessario assicurare che eventuali anomalie tecniche dei sistemi informativi, ove adeguatamente documentate, non impediscano il riconoscimento di attività effettivamente realizzate e di risultati effettivamente conseguiti dai beneficiari, fermo restando il rispetto dei requisiti sostanziali previsti dall'Avviso ai fini dell'ammissibilità delle spese rendicontate;

RITENUTO, a tal fine, di prevedere che, nei casi di anomalia tecnica dei sistemi SIUF/GRS e BeS, si possa procedere alla ricostruzione delle attività e dei risultati sulla base della documentazione disponibile agli atti o acquisita in sede di controllo, verificandone la coerenza con quanto previsto dall'Avviso e dai relativi allegati;

CONSIDERATO che tale modalità consente di preservare la tracciabilità e verificabilità delle operazioni, mantenendo ferme le condizioni di ammissibilità della spesa, i requisiti previsti per il riconoscimento delle condizionalità di risultato stabilite dall'Avviso;

PRECISATO che il ricorso a evidenze documentali ulteriori o alternative rispetto alla ricostruzione automatizzata a sistema non costituisce deroga ai requisiti sostanziali previsti dall'Avviso, né può sanare attività non effettivamente svolte, presenze non reali, carenze documentali sostanziali o il mancato possesso dei requisiti previsti;

RegioneLombardia

PRECISATO altresì che, con specifico riferimento alle attività formative, la verifica documentale alternativa è finalizzata ad accertare l'effettivo svolgimento delle attività, l'effettiva partecipazione del destinatario e il raggiungimento della percentuale minima di frequenza prevista dall'Avviso, nei casi in cui l'anomalia tecnica abbia impedito o alterato la corretta registrazione nei sistemi informativi;

PRECISATO che restano ferme le specifiche condizioni di ammissibilità e le modalità di verifica previste dal richiamato Allegato A.12 per le indennità di partecipazione di cui alla voce B;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta alcuna variazione della dotazione finanziaria dell'Avviso, degli importi dei contributi pubblici concessi né ulteriori oneri a carico del bilancio regionale;

VISTA la legge regionale 7 luglio 2008, n. 20, nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;
VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

DECRETA

Per le motivazioni sopra esposte e qui interamente richiamate:

1. di stabilire che in presenza di anomalie tecniche dei sistemi SIUF/GRS e BeS documentate dall'apertura di ticket e da scambio di comunicazioni che abbiano impedito o alterato la corretta registrazione delle stesse o dei risultati effettivamente conseguiti, la verifica delle attività formative svolte e il rispetto dei requisiti sostanziali previsti dall'Avviso e dai relativi allegati venga effettuata tenendo conto della documentazione cartaceo a supporto e delle ulteriori evidenze disponibili agli atti;
2. di stabilire che, ai fini della verifica dell'inserimento lavorativo, qualora le relative informazioni non risultino pienamente o correttamente rappresentate nel sistema informativo per effetto di anomalie tecniche, documentate dall'apertura di ticket e da scambio di comunicazioni, possano essere utilizzate le comunicazioni obbligatorie e ogni altra documentazione idonea a comprovare la sussistenza delle condizioni sostanziali previste dall'Avviso;
3. di trasmettere il presente provvedimento ai soggetti Capofila interessati dalla presente misura;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Portale Bandi e Servizi e sul portale di Regione Lombardia dedicato alla programmazione dei Fondi europei - sezione FSE+ 2021-2027;
5. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33/2013.

RegioneLombardia

La Dirigente
PAOLA ANGELA ANTONICELLI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.