RegioneLombardia

DECRETO N. 5994 Del 29/04/2025

Identificativo Atto n. 303

DIREZIONE GENERALE AMBIENTE E CLIMA

Oggetto

APPROVAZIONE DEL BANDO SEED PA - Sostenibilità ed Efficienza Energetica degli EDifici Pubblici PR FESR 2021-27 ASSE 2, AZIONE 2.1.1 E AZIONE 2.1.2, IN ATTUAZIONE DELLA DGR N. XII/3741 DEL 30/12/2024

L'atto si compone di_____pagine di cui

_____ pagine di allegati parte integrante

RegioneLombardia

IL DIRIGENTE DELLA U.O. CLIMA EMISSIONI E AGENTI FISICI

VISTI:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio dell'Unione Europea del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), al Fondo di Coesione, al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e al Fondo di Coesione;
- il Regolamento delegato (UE) N. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (Fondi SIE) oltre a disposizioni sul partenariato per gli Accordi di partenariato e i programmi sostenuti dai Fondi SIE;

VISTO l'Accordo di Partenariato (AP), adottato dalla CE con Decisione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi;

VISTE

- la DGR n. 6884 del 05/09/2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della Commissione europea Programma Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027", così come adottato dalla Commissione europea con Decisione esecutiva CE C(2022) 5671 del 1 agosto 2022;
- la DGR n. 3116 del 30/09/2024 di presa d'atto della riprogrammazione del PR FESR 2021-2027 di Regione Lombardia, in adesione alla piattaforma STEP di cui al Regolamento (UE) 2024/795, come da Decisione di esecuzione CE C(2024) 6655 del 18 settembre 2024;
- il Decreto 30/06/2023 n. 9842 di approvazione del Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) per l'attuazione della Programmazione Regionale FESR 2021-2027 e successive modifiche e integrazioni;

DATO ATTO che:

- il PR FESR 2021 - 27 prevede L'Obiettivo Specifico RSO2.1. "Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra" nell'ambito dell'ASSE 2 - UN'EUROPA PIÙ VERDE, A BASSE EMISSIONI DI CARBONIO E IN TRANSIZIONE VERSO LA DECARBONIZZAZIONE E LA RESILIENZA;

- l'Obiettivo Specifico RSO2.1 ricomprende l'Azione 2.1.1 "Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici" alla quale sono state destinate risorse pari a € 185.500.000 e l'Azione 2.1.2. "Sostegno all'efficientamento del patrimonio residenziale pubblico" alla quale sono state destinate risorse pari a € 25.000.000;

VISTI:

- il Dlgs. 13 agosto 2010 n. 155 – "Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un Italia più pulita in Europa";
- il Dlgs 19 agosto 2005, n. 192 e s.m.i. di attuazione della direttiva (UE) 2018/844 sulla prestazione energetica in edilizia e i relativi decreti ministeriali attuativi;
- il Dlgs 8 novembre 2021, n. 199 di attuazione della direttiva (UE) 2018/2001 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili;
- il DM 7 dicembre 2023, n. 414 che individua una tariffa incentivante per impianti a fonti rinnovabili inseriti in CER e nelle configurazioni di autoconsumo singolo a distanza e collettivo, in attuazione del Dlgs 199/21 e in attuazione della misura appartenente alla Missione 2, Componente del 2, Investimento 1.2 del PNRR;
- il DD 23 febbraio 2024 del MASE che approva le Regole operative per l'accesso al servizio di autoconsumo diffuso e al contributo PNRR redatte dal Gestore dei Servizi Energetici S.p.A. in attuazione dell'art. 11 del DM 414/23 e dell'art. 11 dell'Allegato A alla delibera 727/2022/R/eel dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente.

VISTE:

- la l.r. 12 dicembre 2003 nr. 26, che stabilisce le linee di indirizzo per la programmazione energetica regionale;
- la l.r. 11 dicembre 2006 nr. 24 "Norme per la prevenzione e la riduzione delle emissioni in atmosfera a tutela della salute e dell'ambiente";
- la l.r. 8 luglio 2016 n. 16 "Disciplina regionale dei servizi abitativi";
- la l.r. 1 febbraio 2012 nr. 1 "Riordino normativo in materia di procedimento amministrativo, diritto di accesso ai documenti amministrativi, semplificazione amministrativa, potere sostitutivo e potestà sanzionatoria";

RICHIAMATE:

- La DGR n. 6567 del 30 giugno 2022 Regione Lombardia che ha aggiornato la Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile, in attuazione della Strategia Nazionale di Sviluppo Sostenibile e dell'Agenda 2030 ONU;
- la DGR n. 7553 del 15/12/2022 di approvazione del Programma Energia Ambiente e Clima (PREAC) ai sensi della dgr n. 4021 del 14/12/2020;
- le DGR n. 593 del 11/09/2013 e n. 449 del 02/08/2018 di approvazione del Piano Regionale degli Interventi per la Qualità dell'Aria (PRIA) e il suo aggiornamento;
- la DGR n. 3649 del 16/12/2024 "Nuovi requisiti emissivi ed impiantistici per l'installazione e l'esercizio degli impianti termici civili alimentati a biomassa con potenza termica al focolare superiore a 35 kW" e il DDUO n. 5817 del 23/04/2025 di presa d'atto della sua piena efficacia;

- la DGR n. 6579 del 30/06/2022 avente come oggetto "PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE AVENTE AD OGGETTO "APPROVAZIONE DEL PIANO REGIONALE DEI SERVIZI ABITATIVI 2022 – 2024 AI SENSI DELL'ART. 2, COMMA 3 DELLA LEGGE REGIONALE 8 LUGLIO 2016, N. 16 – DISCIPLINA REGIONALE DEI SERVIZI ABITATIVI";
- la DCR n. 2568 del 22/11/2022 con la quale il Consiglio Regionale ha approvato il Piano Regionale dei Servizi Abitativi 2022 – 2024;

VISTO il decreto del Dirigente della Autorità di Gestione PR FESR 2021-2027 n. 12776 del 09/09/2022 con il quale è stato costituito il Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – programmazione comunitaria 2021-2027 – Regione Lombardia, individuando quali membri i rappresentanti designati, distinguendoli tra componenti con diritto di voto e invitati permanenti, successivamente aggiornato con i decreti n. 17015 del 24/11/2022 e n. 10056 del 04/07/2023;

RILEVATO che tra i componenti con diritto di voto è nominato il Dirigente pro tempore della U.O. Clima, Emissioni e Agenti Fisici quale Responsabile di Asse 2 per la Direzione Generale Ambiente e Clima;

PRESO ATTO che il Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027, istituito con DGR n. 6894 del 05/09/2022, nella seduta del 29 settembre 2022 ha approvato, tra gli altri, i criteri di selezione delle operazioni per l'Azione 2.1.1. "Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici" - Scuole ed edifici pubblici e dell'Azione 2.1.2 "Sostegno all'efficientamento del patrimonio residenziale pubblico";

RICHIAMATE:
- la Comunicazione UE 2016/C 262/01 della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea, all'articolo 2 ("Nozione di impresa e di attività economica") stabilisce che, ai fini dell'applicazione della normativa Aiuti, ciò che rileva non sia lo status giuridico dell'ente in questione ai sensi del diritto nazionale, ma sia invece l'esercizio di un'attività economica e che, all'articolo 6 ("Incidenza sugli scambi e sulla concorrenza"), stabilisce i principi in base ai quali l'aiuto pubblico può generare distorsione della concorrenza e incidenza negli scambi tra stati membri;
- la Decisione della Commissione 2012/21/UE riguardante gli aiuti di Stato concessi sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale (S.I.E.G.);

RICHIAMATI inoltre:
- il d.m. 22 aprile 2008 "Definizione di alloggio sociale ai fini dell'esenzione dall'obbligo di notifica degli aiuti di Stato, ai sensi degli articoli 87 e 88 del Trattato istitutivo della Comunità europea";
- la l.r. 8 luglio 2016, n. 16 "Disciplina regionale dei servizi abitativi", ed in particolare l'art. 1 "Sistema regionale dei servizi abitativi" e l'art. 8 "Attività delle ALER";
- la l.r. 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016", e in particolare l'art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi";
- la DGR 19 dicembre 2016 n. 6002 "Metodologia di valutazione della sovracompensazione da applicare alle agevolazioni concesse per la realizzazione degli interventi, ai sensi della l.r. 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016", art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi" e la successiva DGR 24 luglio 2023 n. 727;

VISTA la DGR n. XII/3741 del 30/12/2024 con la quale è stata approvata l'iniziativa "BANDO SEED PA – SOSTENIBILITÀ ED EFFICIENZA ENERGETICA DEGLI EDIFICI PUBBLICI" - (di concerto con l'Assessore Franco) a valere sul PR FESR 2021-2027 Asse 2, Azione 2.1.1 e Azione 2.1.2, la cui scheda tecnica in

RegioneLombardia

Allegato A, quale parte integrante e sostanziale dell'atto, definisce i criteri e le modalità di attuazione di interventi di efficientamento energetico di immobili pubblici ad uso pubblico comprensivi di impianti tecnologici e di immobili pubblici destinati a Servizi Abitativi Pubblici;

PRESO ATTO che con la suddetta DGR n. 3741 del 30 dicembre 2024:

- è stato approvato in via definitiva il "Bando SEED PA - **S**ostenibilità ed **E**fficienza **E**nergetica degli **ED**ifici Pubblici" di dotazione complessiva pari a € 33.850.000,00;
- ha dato atto che le disposizioni attuative siano definite con decreto del Dirigente dell'Unità Organizzativa Clima e Qualità dell'Aria della Direzione Generale Ambiente e Clima, nel ruolo di responsabile di Asse, in raccordo con il Dirigente della U.O. Programmazione Politiche Abitative della Direzione Generale Politiche Sociali, Abitative e Disabilità per la sola Linea B;
- è stato previsto lo stanziamento delle risorse necessarie, che trova copertura nel bilancio 2025-2027, come segue:

Capitoli	2026	2027
17.01.203.15627 (quota FSC)	4.874.400,00 €	1.218.600,00 €
17.01.203.15619 (quota UE)	10.832.000,00 €	2.708.000,00 €
17.01.203.15620 (quota Stato)	11.373.600,00 €	2.843.400,00 €
Totale	**27.080.000,00 €**	**6.770.000,00 €**

di cui:

  - € 28.500.000,00 destinati alla Linea A (Azione 2.1.1);
  - € 5.350.000,00 destinati alla Linea B (Azione 2.1.2);

- ha stabilito che l'agevolazione prevista dall'iniziativa si qualifica come aiuto di stato compatibile ai sensi della Decisione della Commissione 2012/21/UE - sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale (SIEG), per la sola Linea B;
- ha demandato alla Direzione Generale Ambiente e Clima, in qualità di Autorità Responsabile, la registrazione del regime di aiuti e alla U.O. Clima e Qualità dell'aria della Direzione Generale Ambiente e Clima, in qualità di Soggetto concedente, la registrazione dell'aiuto individuale prima della concessione di ciascun finanziamento, per la sola Linea B;
- ha indicato la DG Casa e Housing Sociale quale soggetto Responsabile dell'attuazione della verifica dell'eventuale sovracompensazione, in relazione alle agevolazioni concesse nell'ambito dei servizi abitativi, per la sola Linea B;
- ha stabilito che non è prevista la cumulabilità con altri contributi di natura regionale, statale e comunitaria per le medesime opere ammesse e finanziate, e che è altresì esclusa qualsiasi complementarità con risorse derivanti dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) destinate ai progetti finanziati dal bando in trattazione;

VISTO il Bando "SEED PA – Sostenibilità ed efficienza energetica degli edifici pubblici", predisposto in attuazione della DGR n. 3741 del 30/12/2024 e riportato nell'Allegato A al presente atto, quale parte integrante e sostanziale e dato atto della sua corrispondenza con i criteri indicati nella suddetta deliberazione;

RILEVATO che, nell'ambito del bando descritto in Allegato A, per gli interventi su edifici pubblici ad uso pubblico a valere sull'Azione 2.1.1 (Linea A), è previsto che gli edifici oggetto di intervento non siano destinati all'esercizio di attività economiche in forma prevalente, richiedendosi, in particolare,

che essi non vengano utilizzati per l'esercizio di attività economiche (intese come attività volte alla produzione di beni o servizi su un dato mercato) oppure che le attività economiche svolte al loro interno abbiano carattere ancillare o puramente locale e che siano rivolte ad un bacino d'utenza geograficamente limitato;

DATO ATTO, pertanto, che i contributi agli interventi finanziati sull'azione 2.1.1 (Linea A) in questa iniziativa non rientrano nella disciplina degli Aiuti di Stato;

DATO ATTO che:

- gli aiuti sono monitorati attraverso il modello approvato con DGR X/6002 del 19/12/2016 e con successiva DGR n. XII/727 del 24/07/2023 che prevede la verifica dell'assenza di sovracompensazione attraverso un indicatore rappresentativo del "rendimento degli attivi", basato sui dati complessivi dei costi e delle entrate relative a uno specifico esercizio, calcolato sulla base dei dati certificati a bilancio e con un metodo ripetibile nei vari esercizi e dia risultati confrontabili nel corso del tempo;
- i soggetti attuatori devono garantire gli adempimenti da porre in attuazione della sopra citata DGR X/6002 del 19/12/2016 e con successiva DGR XII/727/2023 del 24/07/2023, in relazione alla verifica di eventuale sovra compensazione, da applicare alle agevolazioni concesse per la realizzazione di interventi di edilizia sociale;

DATO ATTO che, ai sensi del decreto 31 maggio 2017, n. 115 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e s.m.i.", in base all'art. 8, la Direzione Generale Ambiente e Clima, quale Autorità Responsabile, ha individuato il soggetto concedente nella U.O. "Clima, Emissioni e Agenti Fisici" della Direzione Generale Ambiente e Clima;

RILEVATO che, ai sensi del decreto 31 maggio 2017, n. 115 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e s.m.i.", in base all'art. 8, l'Autorità Responsabile ha provveduto alla registrazione dei regimi d'aiuti (codice CAR 32165);

DATO ATTO che il Dirigente responsabile provvederà all'assegnazione delle suddette risorse in esito all'istruttoria delle domande presentate e alla approvazione delle due graduatorie assicurando altresì gli adempimenti dell'art. 9 del suddetto Decreto 31 maggio 2017, n. 115;

VISTA la l.r. del 30 dicembre 2024 n. 23 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2025 – 2027 che include le risorse stanziate con la DGR n. 3741/2024;

DATO ATTO altresì che, in attuazione della stessa DGR n. 3741/2024, in caso di disponibilità di ulteriori risorse a valere sull'azione 2.1.2 a seguito di economie sull'iniziativa già in corso "bando ECOSAP" approvato con DDUO n. 7931 del 29/05/2023, il Dirigente responsabile provvederà all'assegnazione di queste risorse ai progetti ammessi e parzialmente o non finanziati a scorrimento della graduatoria della Linea B del bando;

ACQUISITI, in ordine alla suddetta iniziativa:

- il parere favorevole relativamente alle clausole di conformità agli aiuti di stato, espresso dal Comitato di Valutazione degli aiuti di stato, di cui alla DGR n. 2340/2024 e Decreto del Segretario Generale n. 8804/2024, nella seduta in data 23 aprile 2025;
- il parere favorevole del Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea, espresso in data 22 aprile 2025;

- il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del PR-FESR 2021-2027, espresso con comunicazione del 24 aprile 2025 prot. n° T1.2025.0050705;

RILEVATA pertanto la necessità di approvare il bando di attuazione dell'iniziativa in oggetto, riportato in Allegato A al presente atto;

CONSIDERATO che il presente provvedimento rientra tra il risultato atteso del PRSS della XII Legislatura individuato all'Obiettivo Strategico 5.1.2. Azione 5.1.2.5 "Sostenere l'eco-efficientamento e la decarbonizzazione di edifici e impianti";

VISTA la DGR n. X/6642 del 29/05/2017 avente come oggetto "Semplificazione dei bandi regionali: determinazioni e strumenti a supporto – terzo provvedimento" e il successivo Decreto n. XI/7754 del 30/05/2019 che ha provveduto ad approvare, aggiornandoli, gli strumenti di supporto alla semplificazione dei bandi;

RILEVATO che nel bando di cui all'Allegato A è presente una scheda informativa redatta in conformità all'Allegato A del Decreto n. XI/7754 del 30/05/2019;

VISTE:

- la l.r. 31 marzo 1978, n. 34 e successive modifiche ed integrazioni;
- la l.r. 7 luglio 2008, n. 20, «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» nonché i provvedimenti organizzativi relativi alla XII Legislatura che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale con i relativi incarichi dirigenziali;

DECRETA

1. di prevedere che, oltre ai casi che non rilevano ai sensi della disciplina sugli Aiuti di Stato, i contributi saranno erogati ai sensi della Decisione 2012/21/UE della Commissione del 20.12.2011 riguardante l'applicazione delle disposizioni dell'articolo 106, paragrafo 2, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale;

2. di approvare il bando "SEED PA - Sostenibilità ed Efficienza Energetica degli EDifici Pubblici" a valere sul PR FESR 2021-27 Asse 2, Azione 2.1.1 e Azione 2.1.2 in attuazione della dgr n. XII/3741 del 30/12/2024 riportato nell'Allegato A al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

3. di dare atto che le risorse economiche di dotazione del bando, pari a €33.850.000,00, trovano copertura sui seguenti capitoli di spesa così ripartite:

   - capitolo 17.01.203.15627: € 4.874.400,00 sull'annualità 2026, € 1.218.600,00 sull'annualità 2027;
   - capitolo 17.01.203.15619: € 10.832.000,00 sull'annualità 2026, € 2.708.000,00 sull'annualità 2027;
   - capitolo 17.01.203.15620: € 11.373.600,00 sull'annualità 2026, 2.843.400,00 € sull'annualità 2027;

4. di provvedere, in caso di disponibilità di ulteriori risorse a valere sull'azione 2.1.2 a seguito di economie sull'iniziativa già in corso "bando ECOSAP" approvato con DDUO n. 7931 del

29/05/2023, all'assegnazione di queste risorse ai progetti ammessi e parzialmente o non finanziati a scorrimento della graduatoria della Linea B del bando;

5. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (BURL), sul portale del Programma regionale FESR 2021 – 27 di Regione Lombardia https://www.fesr.regione.lombardia.it e sulla piattaforma Bandi e Servizi www.bandi.regione.lombardia.it;

6. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 33/2013 .

Il Dirigente
GIAN LUCA GURRIERI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.