



Regione Lombardia

DECRETO N. 7931

Del 29/05/2023

Identificativo Atto n. 739

DIREZIONE GENERALE AMBIENTE E CLIMA

Oggetto

PR FESR 2021 – 27, ASSE 2 AZIONE 2.1.2: APPROVAZIONE DELLA MISURA “ECOSAP” - BANDO A GRADUATORIA PER L’ECO-EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E LA DECARBONIZZAZIONE DI FABBRICATI ESISTENTI DESTINATI A SERVIZI ABITATIVI PUBBLICI, IN ATTUAZIONE DELLA DGR N. XI/7711 DEL 28/12/2022.

L'atto si compone di _____ pagine

di cui _____ pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRIGENTE DELL'U.O. CLIMA E QUALITA' DELL'ARIA

VISTE le direttive europee 2010/31/UE e 2012/27/UE, che promuovono la riqualificazione energetica degli edifici esistenti, al fine di contenere i relativi consumi energetici, responsabili di oltre il 40% della domanda complessiva di energia, con i conseguenti riflessi sulla qualità dell'aria e sulla produzione di gas ad effetto serra;

VISTE:

- la direttiva europea (EU) 2018/410 che modifica la direttiva 2003/87/UE per sostenere una riduzione delle emissioni più efficace sotto il profilo dei costi e promuovere investimenti a favore di basse emissioni di carbonio e la decisione (UE) 2015/1814;
- la direttiva europea (EU) 2018/844 che modifica la direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia e la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica;
- la direttiva europea (EU) 2018/2001 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili in attuazione del "Pacchetto Energia Pulita 2030 per tutti gli Europei" di rilancio degli obiettivi strategici al 2030;
- la direttiva europea (EU) 2018/2002 che modifica la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, con il quale la Commissione Europea ha definito l'obiettivo europeo di efficienza energetica al 2030, ed emanato misure volte al suo conseguimento;

VISTI:

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio dell'Unione Europea del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+), al Fondo di Coesione, al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo e migrazione, al Fondo per la Sicurezza interna e allo Strumento per la gestione delle frontiere e i visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e al Fondo di Coesione;
- il Regolamento delegato (UE) N. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (Fondi SIE) oltre a disposizioni sul partenariato per gli Accordi di partenariato e i programmi sostenuti dai Fondi SIE;



Regione Lombardia

- il Regolamento (EU) 2021/1119 del 30 giugno 2021 che modifica il regolamento (CE) n. 401/2009 e il Regolamento (EU) 2018/1999 («Normativa europea sul clima») e che istituisce un quadro per il conseguimento della neutralità climatica all'interno dell'UE entro il 2050, prevedendo un traguardo unionale vincolante di una riduzione netta interna delle emissioni di gas serra di almeno il 55 % entro il 2030, rispetto ai livelli del 1990;

VISTO l'Accordo di Partenariato (AP), adottato dalla CE con Decisione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi;

VISTA la DGR n. 6884 del 05/09/2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della Commissione europea Programma Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027", così come adottato dalla Commissione europea con Decisione esecutiva CE C(2022) 5671 del 1 agosto 2022;

DATO ATTO che:

- il PR FESR 2021 - 27 prevede interventi su edilizia residenziale pubblica in attuazione dell'Obiettivo Specifico RSO2.1. "Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra" nell'ambito dell'ASSE 2 - UN'EUROPA PIÙ VERDE, A BASSE EMISSIONI DI CARBONIO E IN TRANSIZIONE VERSO LA DECARBONIZZAZIONE E LA RESILIENZA;
- L'Obiettivo Specifico RSO2.1 ricomprende l'Azione 2.1.2. "Sostegno all'efficientamento del patrimonio residenziale pubblico" alla quale sono state destinate risorse pari a € 25.000.000;

VISTI:

- il Dlgs. 13 agosto 2010 n. 155 – "Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'Italia più pulita in Europa";
- il Dlgs 19 agosto 2005, n. 192 e s.m.i. di attuazione della direttiva (UE) 2018/844 sulla prestazione energetica in edilizia e i relativi decreti ministeriali attuativi;
- il Dlgs 8 novembre 2021, n. 199 di attuazione della direttiva (UE) 2018/2001 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili;

VISTE, altresì:

- la l.r. 12 dicembre 2003 nr. 26, che stabilisce le linee di indirizzo per la programmazione energetica regionale;
- la l.r. 11 dicembre 2006 nr. 24 "Norme per la prevenzione e la riduzione delle emissioni in atmosfera a tutela della salute e dell'ambiente";
- la l.r. 8 luglio 2016 n. 16 "Disciplina regionale dei servizi abitativi";
- la l.r. 1 febbraio 2012 nr. 1 "Riordino normativo in materia di procedimento



Regione Lombardia

amministrativo, diritto di accesso ai documenti amministrativi, semplificazione amministrativa, potere sostitutivo e potestà sanzionatoria”;

RICHIAMATE:

- La DGR n. 6567 del 30 giugno 2022 Regione Lombardia che ha aggiornato la Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile, in attuazione della Strategia Nazionale di Sviluppo Sostenibile e dell'Agenda 2030 ONU
- la DGR n. 7553 del 15/12/2022 di approvazione del Programma Energia Ambiente e Clima (PREAC) ai sensi della dgr n. 4021 del 14/12/2020;
- le DGR n. 593 del 11/09/2013 e n. 449 del 02/08/2018 di approvazione del Piano Regionale degli Interventi per la Qualità dell'Aria (PRIA) e il suo aggiornamento;
- la DGR n. 6825 del 2/8/2022 di approvazione del Rapporto Annuale al Consiglio Regionale - Anno 2021, in attuazione dell'art. 46, comma 2 della l.r. 8 luglio 2016, n. 16 "Disciplina regionale dei servizi abitativi”;
- la DCR n. 2568 del 22/11/2022 con la quale il Consiglio Regionale ha approvato il Piano Regionale dei Servizi Abitativi 2022 – 2024;

VISTO il decreto del Dirigente della Autorità di Gestione PR FESR 2021-2027 n. 12776 del 09/09/2022 con il quale è stato costituito il Comitato di Sorveglianza del Programma Regionale Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – programmazione comunitaria 2021-2027 – Regione Lombardia, individuando quali membri i rappresentanti designati, distinguendoli tra componenti con diritto di voto e invitati permanenti, successivamente aggiornato con il decreto n. 17015 del 24/11/2022;

RILEVATO che tra i componenti con diritto di voto è nominato il Dirigente pro tempore della U.O. Clima e Qualità dell'Aria quale Responsabile di Asse 2 per la Direzione Generale Ambiente e Clima;

RICHIAMATE:

- la Decisione della Commissione Europea n. 2012/21/UE del 20 dicembre 2011 riguardante l'applicazione delle decisioni dell'art. 106, paragrafo 2, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale (SIEG);
- il d.m. 22 aprile 2008 "Definizione di alloggio sociale ai fini dell'esenzione dall'obbligo di notifica degli aiuti di Stato, ai sensi degli articoli 87 e 88 del Trattato istitutivo della Comunità europea”;
- la l.r. 8 luglio 2016, n. 16 "Disciplina regionale dei servizi abitativi”, ed in particolare l'art. 1 "Sistema regionale dei servizi abitativi” e l'art. 8 "Attività delle ALER”;
- la l.r. 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016”, e in particolare l'art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi”;
- la dgr 19 dicembre 2016 n. 6002 "Metodologia di valutazione della



Regione Lombardia

sovracompensazione da applicare alle agevolazioni concesse per la realizzazione degli interventi, ai sensi della l.r. 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016", art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi";

VISTA la DGR n. XI/7711 del 28/12/2022, che:

- ha approvato, nell'ambito dell'Asse 2, Azione 2.1.2 del PR FESR 2021-2027, l'iniziativa per l'eco-efficientamento energetico dei fabbricati esistenti destinati a Servizi Abitativi Pubblici di proprietà esclusiva di ALER e dei Comuni appartenenti alle prime cinque classi di fabbisogno ex PRERP 2014-2016, secondo le modalità descritte nella scheda allegata alla stessa deliberazione;
- ha dato atto che le disposizioni attuative siano definite con decreto del Dirigente dell'Unità Organizzativa Clima e Qualità dell'Aria della Direzione Generale Ambiente e Clima, nel ruolo di responsabile di Asse, in raccordo con il Dirigente della U.O. Programmazione Politiche Abitative della Direzione Generale Politiche Sociali, Abitative e Disabilità;
- ha individuato le risorse economiche necessarie all'attivazione dell'iniziativa, che ammontano ad €25.000.000,00, suddivise in €15.000.000,00 destinati agli interventi su fabbricati di proprietà di ALER e €10.000.000,00 destinati agli interventi su fabbricati di proprietà dei Comuni e ripartite come segue:

Capitoli	2024	2025	2026
17.01.203.15618 (quota Regione)	1.800.000,00 €	1.800.000,00 €	900.000,00 €
17.01.203.15619 (quota UE)	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €	2.000.000,00 €
17.01.203.15620 (quota Stato)	4.200.000,00 €	4.200.000,00 €	2.100.000,00 €
Totale	10.000.000,00 €	10.000.000,00 €	5.000.000,00 €

- ha stabilito che l'agevolazione prevista dall'iniziativa si qualifica come aiuto di stato compatibile ai sensi della Decisione della Commissione 2012/21/UE - sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale (SIEG);
- ha demandato alla Direzione Generale Ambiente e Clima, in qualità di Autorità Responsabile, la registrazione del regime di aiuti e alla U.O. Clima e Qualità dell'aria della Direzione Generale Ambiente e Clima, in qualità di Soggetto concedente, la registrazione dell'aiuto individuale prima della concessione di ciascun finanziamento;
- ha indicato la DG Casa e Housing Sociale quale soggetto Responsabile dell'attuazione della verifica dell'eventuale sovracompensazione, in relazione alle agevolazioni concesse nell'ambito dei servizi abitativi;

DATO ATTO che:

- gli aiuti sono monitorati attraverso il modello approvato con DGR X/6002 del 19/12/2016 che prevede la verifica dell'assenza di sovracompensazione attraverso un



Regione Lombardia

indicatore rappresentativo del "rendimento degli attivi", basato sui dati complessivi dei costi e delle entrate relative a uno specifico esercizio, calcolato sulla base dei dati certificati a bilancio e con un metodo ripetibile nei vari esercizi e dai risultati confrontabili nel corso del tempo;

- i soggetti attuatori devono garantire gli adempimenti da porre in attuazione della sopra citata DGR del 19/12/2016 n. 6002, in relazione alla verifica di eventuale sovra compensazione, da applicare alle agevolazioni concesse per la realizzazione di interventi di edilizia sociale;

VISTO il bando in attuazione della dgr 7711/2022, avente come titolo "ECOSAP – Bando a graduatoria per l'eco-efficiamento energetico e la decarbonizzazione di fabbricati esistenti destinati a Servizi Abitativi Pubblici" riportato nell'Allegato A al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che, ai sensi del decreto 31 maggio 2017, n. 115 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e s.m.i.", in base all'art. 8, l'Autorità Responsabile ha provveduto alla registrazione dei regimi d'aiuti (codice CAR 25963);

VISTA la l.r. 29 dicembre 2022, n. 35 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023 – 2025 che include le risorse stanziare con la dgr 7711/2022;

DATO ATTO che il Dirigente responsabile provvederà all'assegnazione delle suddette risorse in esito all'istruttoria delle domande presentate e alla approvazione della graduatoria assicurando altresì gli adempimenti dell'art. 9 del suddetto Decreto 31 maggio 2017, n. 115;

RITENUTO di stabilire che, in caso di economie o mancata assegnazione dell'intera dotazione, le risorse destinate ad una linea saranno utilizzate sull'altra linea, per assegnazione completa o scorrimento della graduatoria di eventuali progetti ammessi e non finanziati;

ACQUISITI, in ordine alla suddetta iniziativa:

- il parere favorevole relativamente alle clausole di conformità agli aiuti di stato, espresso dal Comitato di Valutazione degli aiuti di stato, di cui alla DGR 3889/2015 e decreto del Segretario Generale n. 8060 del 5 ottobre 2015, nella seduta in data 23 maggio 2023;
- il parere favorevole del Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea, espresso in data 25 maggio 2023;
- il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del PR-FESR 2021-2027, espresso con comunicazione del 29 maggio 2023 prot. n° T1.2023.0060372 ;

RILEVATA pertanto la necessità di approvare il bando di attuazione dell'iniziativa in oggetto, riportato in Allegato A al presente atto;

CONSIDERATO che il presente provvedimento rientra tra il risultato atteso del PRS della XI



Regione Lombardia

Legislatura individuato con codice TER.1701.258 "Decarbonizzazione, efficientamento energetico, sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili e innovazione nel settore energetico";

VISTA la DGR n. X/6642 del 29/05/2017 avente come oggetto "Semplificazione dei bandi regionali: determinazioni e strumenti a supporto – terzo provvedimento" e il successivo Decreto n. XI/7754 del 30/05/2019 che ha provveduto ad approvare, aggiornandoli, gli strumenti di supporto alla semplificazione dei bandi;

RILEVATO che nel bando di cui all'Allegato A è presente una scheda informativa redatta in conformità all'Allegato A del Decreto n. XI/7754 del 30/05/2019;

VISTE:

- la l.r. 31 marzo 1978, n. 34 e successive modifiche ed integrazioni;
- la l.r. 7 luglio 2008, n. 20, «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» nonché i provvedimenti organizzativi relativi alla XII Legislatura che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale con i relativi incarichi dirigenziali;

VISTI gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

DECRETA

1. di approvare il bando in attuazione della dgr n. 7711 del 28/12/2022, avente come titolo "ECOSAP – Bando a graduatoria per l'eco-efficientamento energetico e la decarbonizzazione di fabbricati esistenti destinati a Servizi Abitativi Pubblici" riportato nell'Allegato A al presente atto, quale parte integrante e sostanziale attuato, tra l'altro, nel rispetto della disciplina SIEG richiamato;
2. di dare atto che le risorse economiche di dotazione del bando, pari a €25.000.000,00, trovano copertura sui seguenti capitoli di spesa ripartite sulle annualità 2024, 2025 e 2026:
 - capitolo 17.01.203.15618: €1.800.000,00 a valere sul 2024, €1.800.000,00 a valere sul 2025, € 900.000,00 a valere sul 2026;
 - capitolo 17.01.203.15619: €4.000.000,00 a valere sul 2024, €4.000.000,00 a valere sul 2025, €2.000.000,00 a valere sul 2026;
 - capitolo 17.01.203.15620: €4.200.000,00 a valere sul 2024, €4.200.000,00 a valere sul 2025, €2.100.000,00 a valere sul 2026;
3. di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (BURL), sul portale del Programma regionale FESR 2021 – 27



Regione Lombardia

di Regione Lombardia <https://www.fesr.regione.lombardia.it> e sulla piattaforma Bandi Online www.bandi.regione.lombardia.it;

4. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 33/2013".

IL DIRIGENTE
GIAN LUCA GURRIERI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge